

МЕЖРЕГИОНАЛЬНАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
РОССИЙСКОЕ ОБЩЕСТВО ГЕОДЕЗИИ, КАРТОГРАФИИ И ЗЕМЛЕУСТРОЙСТВА
ЦЕНТРАЛЬНОЕ ПРАВЛЕНИЕ

Юр. адрес: 117997, г. Москва, ул. Кржижановского, д.14, корп.2. Факт. адрес: 109316, г. Москва, Волгоградский проспект, д. 45, стр. 1, Тел.: +7 916 567 21 92, +7 903 555 71 23

E-mail: rogkz@yandex.ru, <http://www.rusea.info/>

ОГРН 1027739733427, ИНН 7727074544, КПП 772201001

№ 20 от «13» ноября 2015 года

на № _____ от _____

**СОВЕТ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО КОДИФИКАЦИИ И СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ
ГРАЖДАНСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

Головкин 16.11.15
Орлов

Совет
при президенте
Российской Федерации
по кодификации и
совершенствованию
гражданского
законодательства.

Председателю Совета
Яковлеву В. Ф.

Уважаемый Вениамин Фёдорович!

Постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 12 мая 2015 г. № 6635-6 ГД «О проекте федерального закона № 744685-6 «О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» законопроект принят в первом чтении. В настоящее время ведется работа над поправками.

Разработка указанного законопроекта ведется с 2007 г., причем вначале на основе Концепции законопроекта и Технического задания на его разработку, утверждёнными Комиссией Правительства Российской Федерации по законопроектной деятельности (протокол от 19 февраля 2007 г. № 6). Представленный в настоящее время законопроект разработан в рамках реализации Концепции развития отрасли геодезии и картографии до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 г. № 2378-р, а также плана мероприятий по ее реализации, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 июля 2011 г. № 1177-р.

Межрегиональная общественная организация «Российское общество геодезии, картографии и землеустройства» (далее Общество), Уставом



МЕЖДУНАРОДНЫЙ СОЮЗ НАУЧНЫХ И ИНЖЕНЕРНЫХ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ
РОССИЙСКИЙ СОЮЗ НАУЧНЫХ И ИНЖЕНЕРНЫХ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ



которого, в частности, предусмотрено содействие разработке проектов законов и иных нормативных актов, подготовка предложений в государственные органы по научно-техническим программам, производственным и социально-экономическим проблемам, получает огромное количество предложений и замечаний от учёных и специалистов отрасли геодезии и картографии к данному законопроекту на всей истории его создания.

Центральное правление Общества на своём заседании 5 ноября 2015 года обсудило доработанный проект поправок к Законопроекту с учётом анализа полученных предложений и замечаний и выражает озабоченность, что, в случае принятия его как Федеральный закон, может быть нарушена регулируемая государством система заказа, создания и помещения в Федеральный картографо-геодезический фонд геодезической и картографической продукции, материалов и данных.

Действующим Федеральным законом «О геодезии и картографии» от 29 декабря 1995 года № 209-ФЗ (далее Закон) установлены правовые основы деятельности в области геодезии и картографии, которые направлены на создание условий для удовлетворения потребностей государства, граждан и юридических лиц в геодезической и картографической продукции, а также функционирования и взаимодействия органов государственной власти Российской Федерации в области геодезии и картографии.

В Законе определены понятия деятельности в области геодезии и картографии, геодезических и картографических работ федерального значения, картографо-геодезического фонда материалов и данных, созданных в результате осуществления геодезической и картографической деятельности. Законом также дано разграничение геодезических и картографических работ на работы федерального назначения и работы специального (отраслевого) назначения, дан их перечень, определены источники их финансирования.

Отдельная статья в Законе посвящена Государственному картографо-геодезическому фонду Российской Федерации в котором аккумулируются, хранятся и из которого предоставляются в пользование материалы и данные, созданные в результате осуществления геодезической и картографической деятельности. Кроме того, отражены вопросы авторского права на картографические материалы, в том числе топографические, гидрографические и аэросъёмочные, а также федеральной собственности на геодезическую и картографическую продукцию и другие.



Таким образом, действующий Закон был разработан и, **в основном, ориентирован на создание** геодезических и картографических материалов и данных. В силу того, что с внедрением современных технологий вид и форма геодезической и картографической продукции значительно меняется, создаются новые виды продукции, действующий Закон несомненно требует уточнений, но ни в коем случае не отмены или замены другим.

Предлагаемый Законопроект, в свою очередь, **ориентирован на предоставление в пользование, использование геодезических и картографических материалов и данных, создание на их основе производных пространственных данных.** Вместе с тем, из данного Законопроекта практически выпадают вопросы создания и помещения в Государственный картографо-геодезический фонд Российской Федерации самих геодезических и картографических материалов и данных.

Принятие данного Законопроекта вместо действующего Закона приведёт к утрате государственного регулирования создания качественных, легитимных государственных геодезических и картографических материалов и данных.

Известно, что есть мировая практика отдельного законодательного регулирования вопросов геодезии, картографии и инфраструктуры пространственных данных. Так, например, в Республике Польша действуют два закона: Закон о геодезии и картографии Республики Польша от 17 мая 1989 с поправками от 15 мая 2015 года и Закон о пространственной информационной инфраструктуре от 4 марта 2010 года; в Федеративной Республике Германия действуют так же два закона: Закон о геодезической системе, - сетях и геотопографических данных Федерации от 10 мая 2012 года и Закон о доступе к цифровым пространственным данным от 10 февраля 2008 года.

Учитывая изложенное, Общество по концептуальным соображениям предлагает вернуть Законопроект на первое чтение и переработать его как проект Федерального закона «Об инфраструктуре пространственных данных» в целях регулирования предоставления в пользование и использования, созданных геодезических и картографических материалов и данных, создания на их основе производных пространственных данных, что и будет составлять инфраструктуру пространственных данных Российской Федерации.

Произошедшие изменения в технологиях производства геодезической и картографической продукции, её видов и форм, создания принципиально



новых видов продукции за период со дня выхода действующего Закона, естественно, предполагают необходимость разработки проекта Федерального закона «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «О геодезии и картографии» от 29 декабря 1995 года № 209-ФЗ» и внести его на первое чтение вместе с проектом Федерального закона «Об инфраструктуре пространственных данных».

С уважением,

Руководитель исполнительной дирекции Общества,
 Действительный государственный советник
 Российской Федерации 3 класса,
 Почётный землеустроитель России,
 Почетный геодезист



[Handwritten signature]
 Р. Г. Шаяпов



МЕЖДУНАРОДНЫЙ СОЮЗ НАУЧНЫХ И ИНЖЕНЕРНЫХ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ
 РОССИЙСКИЙ СОЮЗ НАУЧНЫХ И ИНЖЕНЕРНЫХ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ

